AIRPORTS COUNCIL INTERNATIONAL

Olivier Jankovec
Director General

28 April 2016

Government of The Russian Federation
Mr Dmitri A. Medvedev
Krasnoprenenskaya Embankment 2
Presnenskiy District
Moscow 103247
Central Administrative County
RUSSIAN FEDERATION

Dear Prime Minister,

Re: Russian airports – Landside Security Regime

Airports Council International – European region (ACI EUROPE) is the only European-wide association representing Europe's airports with over 500 airport members in 45 states. As a consequence, ACI EUROPE has unrivalled experience and knowledge in all aspects of airport operations and, in particular in airport security.

The ACI EUROPE Aviation Security Committee, which is over 100 members strong, gathers experience, best practices and expertise from a wide variety of airports across Europe. These members come from a variety of backgrounds that include intelligence services, police counter terrorism services, military services and government services.

This gives ACI EUROPE an extensive pool of knowledge in security matters, allowing our organisation to act as a unique and sought after centre of expertise – and thus provide valuable insight into the kind of security measures that are practical, operationally feasible and prove effective against terrorist attacks. Hence, ACI EUROPE is a trusted partner to the European Commission, EU Member State Appropriate Authorities, the European Civil Aviation Conference (ECAC) and the US Transportation Security Administration (TSA) and others.

These authorities and institutions actively seek advice and support in airport security issues from ACI EUROPE. In particular, it should be noted that ACI EUROPE has been tasked by ECAC with drafting best practice advice for airport landside security, in the framework of our participation to the ECAC Guidance Material Task Force on aviation security. This guidance material will be made available to all ECAC Contracting States.

At the last ACI EUROPE Security Committee meeting held in Madrid on 14-15 April 2016, an in-depth session on airport landside security took place, where a number of valuable lessons were identified. This session took stock of the recent terrorist attack at Brussels Airport and previous occurrences – including the terrorist attack at Moscow-Domodedovo Airport in January 2011.

On this basis, I would like to express our concerns with:

1) The decision of the Russian Federation authorities to allocate responsibility for landside security to airport operators.

In line with policies systematically followed across Europe – with the notable exception of the Russia Federation, ACI EUROPE considers that the responsibility for security in airport landside areas should rest with the competent law enforcement public authorities – and not with airport operators. Landside areas are public spaces, contrary to airside areas. As such, they are not and should not be governed by the aviation specific security regime – but they do fall under the remit of public order and security, which rests with the competent State authorities.

.../...

Therefore, with security being a top priority for European airport operators, Russian airport operators should be granted the same level of protection and assistance from law enforcement public authorities for their landside areas as any other entity managing public spaces.

The fact that this is not the case is clearly an anomaly – and constitutes a failure by the Russian Federation to abide by its State responsibilities.

On this basis, ACI EUROPE is urging the Russian authorities to ensure that the security of landside areas at Russian Federation airports be ensured by and under the direct responsibility of the Russian police force. This means that the situation that prevailed prior to the 2011 terrorist attack at Moscow-Domodedovo airport should immediately be reinstated for all Russian Federation airports.

2) The permanence of security checks at the entrance of Russian Federation airports.

These checks are potentially creating new security vulnerabilities. In particular, the screening of all passengers on entry to airport terminals is counter-productive from a counter terrorism perspective; the crowd (which can be large at peak times) presents an ideal target for those with bad intent. As a result, the potential target for terrorists at Russian airports has been moved to the entrance/outside the terminal – and cannot be considered to be secured.

It is worth noting that even at Tel Aviv - Ben Gurion Airport (Israel) - which is a global reference in terms of security at airports - passengers are not screened at the entrance to their terminal. Instead the Israeli authorities adopt a layered approach using a mix of intelligence, number plate recognition, surveillance cameras, advanced communications messaging, explosive detection dogs (EDD), passenger profiling, behaviour detection analysis and high visibility security patrols to deter would-be attackers.

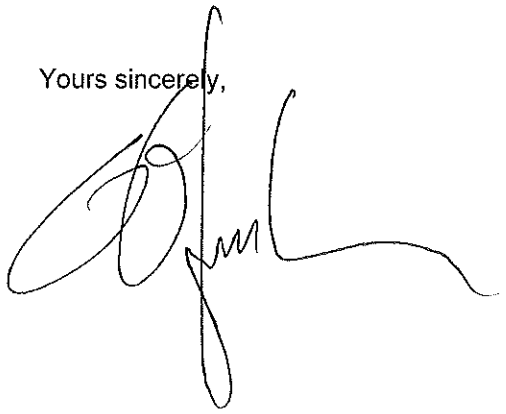
Finally, it should also be noted that following the terrorist attack at Brussels Airport on 22 March 2016, the European Commission has refrained from proposing new EU legislation to impose security checks at the entrance of airports' landside areas, precisely because it considered that such measures would indeed present security vulnerabilities.

On this basis, ACI EUROPE urges the Russian authorities to reconsider the extra security measures currently implemented at Russian Federation airports. Accordingly, the systematic screening of passengers on entry to the terminal facilities should be removed. Conversely, measures such as those implemented by the Israeli authorities should be considered – with their mix and intensity geared to a specific risk assessment.

Naturally, we would plead for an alignment of such measures across all Russian Federation airports.

ACI EUROPE stands ready to assist wherever possible and trusts that a more viable and effective security regime for Russian Federation airports - as per the above comments and in line with international practices is forthcoming.

Yours sincerely,



28 апреля 2016

Правительству Российской Федерации
Мистеру Дмитрию А. Медведеву
Краснопресненская набережная, 2
Пресненский район
Москва 103247
Центральный административный округ
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Уважаемый Премьер-Министр,

Re: Российские аэропорты – Режим безопасности зон общего доступа

Международный совет аэропортов - Европейский регион (ACI EUROPE) является единственной общеевропейской ассоциацией, представляющей интересы аэропортов Европы, состоящей из более 500 членов - представителей аэропортов в 45 странах. Как следствие, ACI EUROPE обладает непревзойденным опытом и знаниями во всех аспектах деятельности аэропортов и, в частности, в области безопасности аэропорта.

Комитет ACI EUROPE по Авиационной Безопасности (The ACI EUROPE Aviation Security Committee), в составе более 100 членов, собирает опыт, лучшие практики и опыт из спектра, широко представленного аэропортами по всей Европе. Эти члены приходят из разных областей, включающих разведывательные службы, службы полиции по борьбе с терроризмом, военные и государственные службы.

Это дает ACI Europe обширный пул знаний в вопросах безопасности, что позволяет нашей организации действовать в качестве уникального и востребованного центра экспертизы и тем самым предоставлять ценную информацию о мерах безопасности, имеющих практическое значение, оперативно осуществимых и наиболее эффективных против террористических атак. Следовательно, ACI EUROPE является надежным партнером Европейской комиссии, государств-членов ЕС соответствующих полномочных органов, Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), администрации США по транспортной безопасности (TSA) и других.
Данные органы и учреждения активно обращаются в ACI EUROPE за консультацей и поддержкой по вопросам безопасности аэропорта. В частности, следует отметить, что ЕКГА поставило задачу ACI EUROPE разработать лучшее применимое на практике решение по обеспечению безопасности зон общего доступа аэропорта в рамках нашего участия в разработке руководства Целевой группы ЕКГА по авиационной безопасности. Этот инструктивный материал будет доступен для всех государств-участников ЕКГА.

На последнем заседании комитета по безопасности ACI EUROPE, состоявшегося в Мадриде 14-15 апреля 2016 года, прошло детальное обсуждение темы безопасности в зоне общего доступа аэропорта, в ходе которого был выявлен ряд ценных уроков. На этом заседании подвели итоги недавнего теракта в аэропорту Брюсселя и предыдущих случаев - в том числе теракта в московском аэропорту Домодедово в январе 2011 года.

Исходя из этого, я хотел бы выразить нашу озабоченность:

1) Решением властей России Федерации возложить ответственность за безопасность зон общего доступа на операторов аэропортов.

В соответствии с политикой, которой придерживается вся Европа, - с заметным исключением Российской Федерации - ACI EUROPE считает, что ответственность за обеспечение безопасности в зоне общего доступа аэропорта должна возлагаться на компетентные правоохранительные органы государственной власти, но не на операторов аэропорта. Зонами общего доступа аэропорта являются общественные места, в отличие от контролируемых зон аэропорта. Таким образом, они не являются и не должны регулироваться правилами особого режима авиационной безопасности, но подпадают под сферу компетенции специально уполномоченных государственных органов, обеспечивающих общественный порядок и безопасность

... / ...

Таким образом, учитывая, что безопасность является главным приоритетом для европейских операторов аэропортов, российским операторам должен быть предоставлен такой же уровень защиты и помощи со стороны правоохранительных органов государственной власти в зонах общего досмотра, как любому другому юридическому лицу, управляющему общественными местами.

Тот факт, что это не является очевидным - аномалия - и представляет собой отказ Российской Федерации выполнять свои государственные обязанности.

На этой основе, ACI EUROPE призывает российские власти обеспечить безопасность зон общего доступа в аэропортах России Федерации и возвести это под прямую ответственность полиции РФ. Это значит, что ситуация, сложившаяся до теракта 2011 года в аэропорту Домодедово, должна быть немедленно восстановлена для всех аэропортов Российской Федерации.

2) Постоянство проверок безопасности при входе в аэропорты России Федерации.

Эти проверки потенциально создают новые уязвимые места в системе безопасности. В частности, досмотр всех пассажиров на входе в терминалы аэропорта контрпродуктивен с точки зрения борьбы с терроризмом; толпа людей (которая может достаточно велика в часы пик) представляет собой идеальную мишень для злоумышленников. В результате потенциальная мишень для террористов в российских аэропортах переместилась на вход / выход из терминала, где не может быть обеспечена должная безопасность.

Стоит отметить, что даже в Аэропорту Тель-Авив Бен Гурион (Израиль), который является всеобщим примером с точки зрения безопасности в аэропортах, пассажиры не досматриваются на входе в терминал. Вместо этого израильские власти используют разведывательную информацию, распознавание номерных знаков, камеры наблюдения, современные средства связи, собак минно-розыскной службы, разделение пассажиров на группы для осмотра, анализ поведения и патрулирование охраняемой территории для сдерживания потенциальных злоумышленников.

И, наконец, следует также отметить, что после теракта в аэропорту Брюсселя 22 марта 2016 года, Европейская комиссия воздержалась от предложения нового законодательства ЕС ввести проверку безопасности на входе в зоны общего доступа, "именно потому, что она считает, что такие меры будут на самом деле представлять уязвимость для безопасности.

Исходя из этого, ACI EUROPE призывает российские власти пересмотреть дополнительные меры безопасности, осуществляемые в настоящее время в российских аэропортах. Таким образом, систематический досмотр пассажиров на входе в терминалы должен быть отменен. С другой стороны, меры, подобные принятым израильскими властями, следует рассматривать в совокупности и ориентированности на конкретную оценку риска.

Разумеется, мы будем ходатайствовать об уравнении в подобных мерах во всех российских аэропортах.

ACI EUROPE готов оказать помощь там, где это возможно, и надеется, что в скором времени российскими властями будут предприняты более жизнеспособные и эффективные попытки решения проблемы безопасности и распределения ответственности за безопасность в зоне общего доступа между операторами российских аэропортов.

С уважением,

Оливье Янковек
Генеральный директор